

**UCHWAŁA NR VI/33/2019**  
**RADY GMINY ROGÓŻNO**

z dnia 26 marca 2019 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury -  
Gminnej Biblioteki Publicznej w Rogóźnie oraz Gminnego Ośrodka Kultury w Rogóźnie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) i art. 13 ust. 1, ust. 2 oraz ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2018 r., poz. 574 ze zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1983 ze zm.<sup>2)</sup>) Rada Gminy Rogóžno uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań własnych w zakresie potrzeb wspólnoty samorządowej w dziedzinie kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania, wyraża się zamiar połączenia z dniem 1 stycznia 2020 r. samorządowych instytucji kultury o nazwach: Gminna Biblioteka Publiczna w Rogóźnie oraz Gminny Ośrodek Kultury w Rogóźnie.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1, utworzona zostanie nowa samorządowa instytucja kultury pod nazwą Gminne Centrum Kultury w Rogóźnie, której terenem działania będzie obszar gminy Rogóžno.

3. Połączenie, określone w ust. 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Rogóźnie i Gminnego Ośrodka Kultury w Rogóźnie.

§ 2. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej – Książnica Kopernikańska w Toruniu.

§ 4. Upoważnia się Wójta Gminy Rogóžno do wystąpienia, po uzyskaniu opinii o których mowa w § 3 o wydanie zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego na połączenie instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

<sup>1)</sup> zmiana ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2018r. poz. 1669


<sup>2)</sup> zmiana ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2018r. poz. 1608

§ 5. Niniejsza uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej gminy Rogóżno, na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Gminy Rogóżno oraz w instytucjach kultury, wymienionych w § 1 ust.1.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rogóżno.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczącą Rady Gminy

  
Hanna Hydzik

**Uzasadnienie do uchwały Rady Gminy Rogóżno w sprawie zamiaru połączenia  
samorządowych instytucji kultury o nazwach:**  
**Gminna Biblioteka Publiczna w Rogóżnie oraz Gminny Ośrodek Kultury w Rogóżnie**

W oparciu o przepisy ustawy o samorządzie gminnym ustawy o bibliotekach oraz ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do przepisów zawartych w ustawie o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Połączenie dwóch form instytucji kultury: biblioteki i ośrodka kultury umożliwi zaplanowanie planu rocznej pracy powstałej instytucji jako jednej organizacji, realizowanego przy pomocy jednego budżetu - istotnie upraszczając zarządzanie powstałą instytucją. Pracownicy i mienie obu instytucji zostaną połączone w jedną organizację, co pozwoli skutecznie i efektywnie wypełniać postawione zadania oraz zapewnić elastyczność organizacyjną.

W obecnym kształcie organizacyjnym obsada etatowa Gminnej Biblioteki Publicznej w Rogóżnie w postaci jednej osoby – pełniącej zarazem obowiązki bibliotekarza jak i dyrektora instytucji uniemożliwiała zapewnienie pełnej całorocznej dostępności do księgozbioru, w szczególności w okresach urlopu i nieobecności z innych przyczyn, a także uniemożliwia zapewnienie efektywnego zarządzania. Z punktu widzenia merytorycznego, organizacyjnego i ekonomicznego nieracjonalne byłoby utrzymywanie dodatkowej części etatu stanowiącego zastępstwo dla etatu bibliotekarza. Dodatkowe zatrudnienie w części etatu byłoby znacznie utrudnione zarówno z punktu widzenia zdobywania przez tak zatrudnionego pracownika doświadczenia i wiedzy o księgozbiornie. Także z punktu widzenia organizacyjnego takie rozwiązanie jest nieodpowiednie, gdyż przynajmniej jeden z okresów urlopowych pracownika powinien wynosić w ciągłości 10 dni roboczych, co oznacza, że osoba zatrudniona na dodatkową część etatu musiałaby w okresie urlopu pracownika pełnoetatowego być dyspozycyjną w znacznym wymiarze czasu, a w konsekwencji w związku z koniecznością rozliczenia czasu pracy być praktycznie niedostępna dla instytucji. Z punktu widzenia sytuacji na rynku pracy jest praktycznie niemożliwe pozyskanie takiej osoby, w szczególności posiadającej wymagane kwalifikacje, co potwierdzają prowadzone dla instytucji rekrutacje. Rozwiązanie takie byłoby także mało stabilne organizacyjnie – możliwość dużej rotacji na stanowisku pracownika zatrudnionego w części etatu, przez co nie zapewnione byłoby trwałe rozwiązania występującego w instytucji problemu. Ponadto odrębność organizacyjna Gminnej Biblioteki Publicznej wywołuje znaczny nakład pracy na działania związane ze spełnianiem ustawowo nałożonych obowiązków wynikających m.in. z prawa pracy, ustawy o finansach publicznych, ustawy o rachunkowości, co dodatkowo wywołuje trudności w zapewnieniu obsady osoby dysponującej tak szerokim zakresem kompetencji, przy czym tylko część z tych kompetencji służy istocie i misji instytucji jaką jest Gminna Biblioteka Publiczna.

Realizacja zadań Gminnej Biblioteki Publicznej określonych w ustawie o bibliotekach po połączeniu z Gminnym Ośrodkiem Kultury będzie zapewniona dzięki znaczącej poprawie ciągłości działania instytucji, przez co wzrośnie dogodność dostępu do księgozbiorów dla czytelników. Ponadto w statucie powstałej z połączenia instytucji kultury zagwarantowany zostanie instytucjonalne wyodrębnienie realizacji zadań dotychczasowej biblioteki poprzez podporządkowanie bibliotekarza bezpośrednio dyrektorowi instytucji, z jednoczesnym

zapewnieniem obsady jednego z pozostałych etatów osobą o kwalifikacjach wymaganych dla bibliotekarzy. W statucie zagwarantowane zostanie także odrębne ujęcie pozycji planu finansowego instytucji kultury dotyczących działań związanych z utrzymaniem i rozwojem księgozbioru. Jednocześnie wzrośnie potencjał nowej instytucji kultury w zdolności do absorpcji środków pozabudżetowych, co przełoży się na większe możliwości w zakresie organizowania różnorodnych form edukacji kulturalnej, w tym także dotyczących działalności biblioteki.

Ze względu na współdzielenie siedziby przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Rogóźnie oraz Gminny Ośrodek Kultury w Rogóźnie zniknie konieczność dokonywania statystycznych rozliczeń kosztów wspólnie użytkowanej nieruchomości, powstanie wspólna obsługa księgowo i kadrowa nowo powstałej instytucji.

1. Skutkami połączenia dotychczasowych instytucji kultury będzie, w kwestiach:

Prawno-formalnych:

- a) wspólny statut dla obu instytucji,
- b) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej,
- c) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne,
- d) wspólna siedziba,
- e) wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych,
- f) wspólna strona WWW i BIP.

2. Finansowych:

- a) tworzenie budżetu dla jednej instytucji z wewnętrznym wyodrębnieniem pozycji planu dla działalności bibliotecznej i pozostałej kulturalnej,
- b) większy potencjał w zakresie aplikowania o środki pozabudżetowe – instytucjonalna zdolność do realizacji projektów,
- c) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań w projektach,
- d) realizacja budżetu połączonej instytucji pozwoli obniżyć koszty operacyjne w zakresie niektórych kategorii kosztów, np. usług - efekt synergii.

3. Organizacyjno-kadrowych:

- a) możliwość organizacji pracy w ten sposób umożliwiający wykorzystywanie zasobów obu instytucji łącznie, możliwość skierowania pracowników GOK i GBP, do realizacji wspólnych zadań i działań,
- b) wyeliminowani podziałów etatowych pracowników (część etatu jako dyrektor GBP i część etatu jako pracownik GBP),
- c) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba pracowników, przy zmniejszonej obsadzie stanowisk kierowniczych
- d) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników wzajemnie się uzupełniają, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników,
- e) zgodnie z obowiązującymi przepisami pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich będą musieli spełniać wymogi obowiązujące bibliotekarzy.

Połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej w Rogóźnie i Gminnego Ośrodka Kultury w Rogóźnie zgodnie z przepisami ustawy o bibliotekach, będzie mogło nastąpić po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej

– Książnica Kopernikańska w Toruniu, a następnie po uzyskaniu zgody Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

W ocenie projektodawcy - Wójta Gminy Rogóżno projekt przedmiotowej uchwały spełnia wymagania ustawowe i wskazuje na zasadność połączenia wyżej wymienionych samorządowych instytucji kultury w Rogóżnie.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY GMINY  
*Hanna Hydzyk*  
Hanna Hydzyk